

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 9: Στρατηγική και όραμα δήμου Κιλκίς

9.1 Χαρακτηριστικά της στρατηγικής του δήμου Κιλκίς ως προϋποθέσεις επιτυχούς σχεδιασμού της

Η επιτυχία ή μη της στρατηγικής του δήμου Κιλκίς βασίζεται σε κάποιες παραδοχές και προϋποθέσεις που κρίνονται ως απαραίτητες συνισταμένες επιτυχούς εφαρμογής της αλλά και προσδιορίζουν τα βασικά χαρακτηριστικά της. Οι σημαντικότερες από αυτές είναι:

1. Η αναπτυξιακή στρατηγική, από τη φύση της, δεν μπορεί να έχει στατικό αλλά δυναμικό χαρακτήρα. Δεν μπορεί, όπως προαναφέρθηκε, να στηρίζεται μόνο στα στατικά συγκριτικά πλεονεκτήματα της περιοχής αλλά και στα δυναμικά. Αυτό σημαίνει ότι η έμφασή της βρίσκεται τόσο στην διαρκή επικαιροποίηση και κατανόηση της υφιστάμενης κατάστασης και κυρίως στη δημιουργική προσαρμογή, αλλαγή και παρέμβαση. Με αυτή την έννοια, **η στρατηγική αναγνωρίζει, αξιοποιεί αλλά και ενισχύει συστηματικά τα σημερινά φυσικά και επίκτητα μοναδικά ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα του δήμου και δημιουργεί μέσω, κατάλληλα επιλεγμένων πολιτικών, νέα ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα σε τομείς αιχμής.** Αντιμετωπίζει με ουσιαστικό τρόπο τις αδυναμίες της περιοχής που συνδέονται με την παραγωγική διάρθρωση, το ανθρώπινο δυναμικό, τις υποδομές και τη γεωγραφική της θέση. Παράλληλα, αξιοποιεί δημιουργικά και καινοτομικά τις ευκαιρίες που δημιουργούνται από τις τεχνολογικές και διαρθρωτικές μεταβολές και το διεθνές οικονομικό περιβάλλον και αντιλαμβάνεται τους κινδύνους και την κρίση ως ευκαιρία, προβλέποντας ένα σύνολο διαρθρωτικών ή εκσυγχρονιστικών δράσεων που θα ελαχιστοποιούν τις επιπτώσεις αυτών των κινδύνων.

2. Η στρατηγική τοπικής ανάπτυξης του δήμου έχει σαφή αντίληψη της στενότητας των διαθέσιμων πόρων και συνεπώς **του υψηλού κόστους ευκαιρίας της κάθε πολιτικής.** Απαντά στο επίκαιρα επιτακτικό ερώτημα που αφορά την αναζήτηση του βέλτιστου τρόπου άσκησης αναπτυξιακής πολιτικής με έξυπνη και αποδοτική κατανομή των περιορισμένων πόρων σε εναλλακτικές χρήσεις, έτσι ώστε να επιτευχθεί υψηλή συνέργεια μέσων και υψηλή αποτελεσματικότητα. Με δεδομένη την οικονομική κρίση, τα δημοσιονομικά προβλήματα αλλά και το ότι οι σημαντικότεροι αναπτυξιακοί πόροι για τη χώρα προέρχονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση, **η ανάγκη ουσιαστικής αξιοποίησης των διαθέσιμων πόρων του νέου Ε.Σ.Π.Α.** είναι ιδιαίτερα επιτακτική. Για αυτούς τους λόγους ο δήμος Κιλκίς θα επιδιώξει να αξιοποιήσει τους πόρους του με αποτελεσματικότητα, συναίσθηση της στενότητάς τους και αίσθημα ευθύνης απέναντι στις προσδοκίες των πολιτών, σε δράσεις οι οποίες θα ενισχύουν με ορατό τρόπο το παραγωγικό δυναμικό, την ευημερία και τη κοινωνική συνοχή της τοπικής κοινωνίας.

3. Η δημοτική στρατηγική στηρίζεται στην ενδελεχή μελέτη, ακριβή διάγνωση και ποιοτική αξιολόγηση των επιμέρους δεδομένων αλλά και της συνολικής εικόνας του δήμου και με αυτή την έννοια είναι μοναδική και μη επαναλαμβανόμενη. Είναι άλλωστε προφανές ότι δύο περιοχές με διαφορετικά παραγωγικά, διαρθρωτικά, γεωγραφικά χαρακτηριστικά δεν είναι δυνατόν να διαθέτουν την ίδια στρατηγική, για τον ίδιο ακριβώς λόγο που δύο ασθενείς με διαφορετική διάγνωση δεν θα πρέπει να παίρνουν την ίδια αγωγή. Η στρατηγική, λοιπόν, **στηρίζεται στα πραγματικά δεδομένα της τοπικής οικονομίας, αξιολογώντας σωστά το «βάρος» των προβλημάτων και των δυσκολιών στην επιλογή δράσεων και στην άσκηση πολιτικών.**

4. Σε ένα κόσμο που αλλάζει με γρήγορους ρυθμούς, ο στρατηγικός σχεδιασμός του δήμου θα λειτουργεί ως ζωντανός οργανισμός, που θα βλέπει μπροστά, θα κατανοεί εγκαίρως τις νέες τάσεις στην οικονομία και την κοινωνία, θα εμπλουτίζεται διαρκώς από τις παρατηρήσεις, τις

προτάσεις των πολιτών και τις μελέτες των φορέων και θα επικαιροποιείται ανάλογα με τις ανάγκες της περιοχής. Ο παρόν σχεδιασμός αντιλαμβάνεται ότι το νέο μικρο και μακροοικονομικό περιβάλλον απαιτεί νέους τρόπους αντιμετώπισης και νέες πολιτικές. **Η αναπτυξιακή στρατηγική είναι ανοιχτή σε νέες ιδέες όχι μόνο παθητικά, αλλά, επιπρόσθετα, τις ενθαρρύνει και τις ενισχύει αλλά και προσπαθεί να ενσωματώσει στην τοπική κοινωνία και οικονομία μηχανισμούς κατανόησης, υποκίνησης και διαχείρισης της αλλαγής.** Δομικά στοιχεία της στρατηγικής συνιστούν η ανάγκη και διάθεση της τοπικής κοινωνίας να μη ξεπεραστεί από τις εξελίξεις αλλά να επωφεληθεί από αυτές που σημαίνει ότι η παιδεία, η μάθηση, η δημιουργικότητα, η έρευνα, η δημιουργικότητα, η εξωστρέφεια και η αναζήτηση του καινούργιου και βρίσκουν την έκφρασή τους σε μια σειρά από συγκεκριμένες αναπτυξιακές πολιτικές. Συνεπώς, η αναπτυξιακή στρατηγική διαμορφώνει συνθήκες και όρους για την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας, τον εμπλουτισμό και τη διεύρυνση της παραγωγικής βάσης, την ανάπτυξη της καινοτομίας σε μια κοινωνία της γνώσης όπου η αποτελεσματική αξιοποίηση από τις επιχειρήσεις και τους εργαζόμενους των νέων γνώσεων και η ενεργός και ευρεία εμπλοκή των νέων γενεών στο γίνεσθαι της νέας οικονομίας, των τεχνολογιών και της καινοτομίας γίνεται ανεπρόσπαστα και παραγωγικά. Η στρατηγική αυτή επιλογή είναι η πλέον κρίσιμη για το αύριο των παιδιών, για το μέλλον, αφού αφορά στη διαμόρφωση μιας νέας κουλτούρας και αποτελεί βασική δέσμευση, ευθύνη και υποχρέωση όλων προς τις επερχόμενες γενεές.

5. Η αναπτυξιακή στρατηγική, για να είναι αποτελεσματική, προσδοκά στη στήριξη μιας ευρύτερης κοινωνικής συναίνεσης, προσπαθώντας να πείσει και να κινητοποιήσει ευρύτερα κοινωνικά και οικονομικά στρώματα. Για να γίνει αυτό οι πολιτικές της αποφεύγουν τη μονομέρεια και προσφέρουν δυνατότητες για αναπτυξιακό μέρισμα σε όλες τις κοινωνικές και οικονομικές τάξεις του δήμου. Αυτό δε σημαίνει ότι αποφεύγει τις αναγκαίες τομές. Σημαίνει, όμως, **ότι το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από συγκεκριμένες πολιτικές προσδοκά να είναι ισόρροπα κατανομημένα και επιπλέον, αυτή η κατανομή να είναι ορατή και μέσα στα όρια της κοινής λογικής.**

9.2 Το πλαίσιο και οι παράμετροι της στρατηγικής του δήμου Κιλκίς

Το Στρατηγικό Σχέδιο και κατ' επέκταση το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Κιλκίς για την περίοδο 2015-2019, δεν φιλοδοξεί να αποτελέσει μια ωραία έκθεση ιδεών, ούτε copy paste στρατηγικές άλλων δήμων, ούτε μια ακόμη μελέτη που θα κοσμήσει τα συρτάρια του δήμου. **Η πεποίθηση της δημοτικής αρχής είναι ότι πρέπει να γίνει εργαλείο λήψης αποφάσεων και να μην αποτελέσει μια ακόμη δουλειά που θα μπει στο περιθώριο υπό την πίεση των αναγκών και των πιέσεων της καθημερινότητας.**

Γι' αυτό και από την πρώτη στιγμή ο Δήμαρχος Κιλκίς κ. Δημήτρης Σισμανίδης δεν το εξέλαβε ως μια γραφειοκρατική και «υποχρεωτική» βάσει νόμου διαδικασία, αλλά ως μια ευκαιρία να αξιολογηθούν τα νέα δεδομένα, τα μειονεκτήματα και τα πλεονεκτήματα του δήμου, να ακουστεί δυνατά η φωνή των δημοτών, ώστε να τεθούν οι βάσεις της ανάπτυξης του δήμου Κιλκίς με ρεαλιστικό και αποτελεσματικό τρόπο.

Στο πλαίσιο αυτό, το Στρατηγικό Σχέδιο του Δήμου Κιλκίς 2015 - 2019 έλαβε υπόψη του και θα λαμβάνει και στη συνέχεια τις εξής βασικές παραμέτρους:

1. Τις κριτικές, τις απόψεις και τις προτάσεις των Δημοτών, των Δημοτικών Συμβούλων, των Συμβουλίων των Τοπικών Κοινοτήτων, των υπηρεσιών του δήμου και των τοπικών φορέων.
2. Το υφιστάμενο πρόγραμμα και τις πολιτικές της νέας Δημοτικής Αρχής.

3. Τα δεδομένα και τις τάσεις βασικών οικονομικών, περιβαλλοντικών και κοινωνικών δεδομένων που χαρακτηρίζουν το εξωτερικό περιβάλλον του δήμου.
4. Τα ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα, τις προοπτικές αλλά και τις ευκαιρίες που καταγράφονται για το δήμο.
5. Το υφιστάμενο διεθνές, ευρωπαϊκό, εθνικό και περιφερειακό προγραμματικό πλαίσιο.
6. Τις ιδιαίτερες νέες συνθήκες του μικρο και μακρο οικονομικού περιβάλλοντος όπως διαμορφώνονται παγκοσμίως και -φυσικά- στην Ελλάδα (μνημόνιο, οικονομική κρίση κ.λπ.).
7. Την καινοτόμο προσέγγιση ως οριζόντια συνιστώσα, τόσο ως προς το περιεχόμενο του προγράμματος (στόχοι και δράσεις) όσο και ως προς τον τρόπο υλοποίησης του.
8. Την ρεαλιστική ουτοπία ως κυρίαρχο χαρακτηριστικό του σχεδίου όσον αφορά τον προγραμματικό του χαρακτήρα και περιεχόμενο.
9. Την περιορισμένη διαθεσιμότητα οικονομικών πόρων.
10. Την ιδιαίτερη χωρική πολυμορφία του δήμου (αστική περιοχή, αγροτική, ορεινή κ.λπ.)

Η επιλεγείσα αναπτυξιακή στρατηγική του δήμου Κιλκίς εξειδικεύει τις ακόλουθες κατευθύνσεις:

- της Ευρωπαϊκής Ένωσης σύμφωνα με τη Στρατηγική «Ευρώπη 2020» και τις επί μέρους σύγχρονες τομεακές πολιτικές της,
- της Εθνικής Πολιτικής για την Ε΄ Προγραμματική Περίοδο όπως αυτές αποτυπώνονται στο Σύμφωνο Εταιρικής Σχέσης (ΣΕΣ) και στα επιμέρους κείμενα των τομεακών πολιτικών,
- της Στρατηγικής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας,
- των υφιστάμενων και υπό διαμόρφωση νέων Εθνικών και Περιφερειακών Χωροταξικών Σχεδίων,
- του υπό διαμόρφωση νέου Ρυθμιστικού Σχεδίου Θεσσαλονίκης.

9.3 Οι βασικές κατευθυντήριες αρχές του στρατηγικού σχεδιασμού του δήμου Κιλκίς

Η προσέγγιση του μεσοπρόθεσμου οράματος του δήμου Κιλκίς θα γίνει με επί μέρους στρατηγικές επιλογές που βασίζονται στις παρακάτω κατευθυντήριες αρχές, οι οποίες δομούνται από τη φιλοσοφία, τις αξίες και τις γενικές αρχές για τον τρόπο προσέγγισης της αποστολής και του οράματος, για τον τρόπο διαχείρισης των σχέσεων με τους πολίτες, για τον τρόπο διοίκησης και εκτέλεσης των δραστηριοτήτων και για τον τρόπο διαχείρισης των πόρων του δήμου:

1. Δημιουργία, διατήρηση και συνεχής βελτίωση ιδιαίτερων θεμελιωδών ικανοτήτων του δήμου.
2. Αποτελεσματική οργανωτική και λειτουργική σύνδεση των δημοτικών ενοτήτων και την αξιοποίηση των υπηρεσιών τους για την εξυπηρέτηση της λειτουργίας των τοπικών οργάνων και την παροχή υπηρεσιών στους δημότες στον τόπο κατοικίας τους.
3. Πλήρης διαφάνεια στην οικονομική διαχείριση καθώς και στη λήψη των αποφάσεων από όλα τα όργανα του Δήμου.
4. Ποιοτική και χωρίς διακρίσεις εξυπηρέτηση των δημοτών για όλα τα θέματα με απλούστευση των διαδικασιών και δραστικό περιορισμό της γραφειοκρατίας αξιοποιώντας και τις Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών.
5. Αναβάθμιση της Δημοτικής Κοινότητας και των Τοπικών Κοινοτήτων με όργανα καταρτισμένα, υπεύθυνα και σταθερά προσανατολισμένα στην άμεση αντιμετώπιση των καθημερινών προβλημάτων των κατοίκων τους και στην επεξεργασία προτάσεων για την ανάπτυξη της περιοχής τους.
6. Ισορροπη και ολοκληρωμένη ανάπτυξη όλων των δημοτικών διαμερισμάτων αξιοποιώντας τα ιδιαίτερα συγκριτικά τους πλεονεκτήματα και θεμελιώνοντας βέλτιστες σχέσεις πόλης υπαίθρου.
7. Συγκρότηση και λειτουργία νέων θεσμών και ενίσχυση των υπαρχόντων, για την εξυπηρέτηση και την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών στον πολίτη.
8. Επίτευξη οικονομικών κλίμακος με στόχο την βέλτιστη αξιοποίηση των πόρων αλλά και τη βέλτιστη σχέση κόστους ωφέλειας.
9. Εμβάθυνση της δημοκρατίας μέσω της ενεργού και ισότιμης συμμετοχής των δημοτών στις διαδικασίες λήψης αποφάσεων, δημοκρατικού προγραμματισμού και ελέγχου της δημοτικής αρχής.
10. Διαρκής εσωτερική και εξωτερική αξιολόγηση και έλεγχο του έργου της δημοτικής αρχής βάσει συγκεκριμένων δεικτών επίδοσης και απόδοσης στη βάση συγκεκριμένων, ρεαλιστικών και μετρήσιμων στόχων και δημόσιων δεσμεύσεων.
11. Σχεδιασμός και υλοποίηση έργων, πρωτοβουλιών και καινοτόμων παρεμβάσεων με στόχο την αξιοβίωτα ολοκληρωμένη ανάπτυξη ικανοποιώντας με τον καλύτερο τρόπο τις ανάγκες, τις απαιτήσεις και τις προσδοκίες των πολιτών.
12. Ανάπτυξη, ενεργοποίηση και αξιοποίηση του Τοπικού και Κοινωνικού Κεφαλαίου ενδυναμώνοντας το αίσθημα αξιοπιστίας και εμπιστοσύνης, εμβαθύνοντας στις σχέσεις του δήμου με τους τοπικούς φορείς, αναπτύσσοντας τον εθελοντισμό και δημιουργώντας δικτύσεις.
13. Ανάδειξη του κοινωνικού προσώπου του δήμου με την εγκαθίδρυση συνθηκών κοινωνικής δικαιοσύνης και αλληλεγγύης αναπτύσσοντας δράσεις κοινωνικής μέριμνας και πρόνοιας με κοινωνική ευαισθησία.

14. Επαναπροσδιορισμός του μοντέλου ανάπτυξης που θα συνδέει την αξιοποίηση των πλεονεκτημάτων του πρωτογενή τομέα με την αστική ανάπτυξη.
15. Ενίσχυση της εξωστρέφειας, της δικτύωσης και της συνεργασίας με φορείς και οργανώσεις εντός και εκτός της χώρας.
16. Διαρκής εσωτερική ανάπτυξη του Δήμου στη βάση των αρχών της χρηστής διακυβέρνησης, της αξιοκρατίας, της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας
17. Ανάπτυξη βιώσιμης επιχειρηματικότητας στο επίκεντρο του τρίπτυχου ποιότητα – ανταγωνιστικότητα – καινοτομία.
18. Διαρκής βελτίωση της χωρικής, οικονομικής, περιβαλλοντικής και κοινωνικής ανταγωνιστικότητας του δήμου.
19. Ισότητα φύλων και ευκαιριών - καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού και των διακρίσεων.

9.4 Αποστολή του δήμου Κιλκίς

Μια σαφής και καλά μελετημένη δήλωση αποστολής δημιουργεί στο προσωπικό ενός οργανισμού μια κοινή αίσθηση σκοπού, κατεύθυνσης και ευκαιρίας. Οι καλές δηλώσεις αποστολής έχουν τρία κύρια χαρακτηριστικά (Kotler P., Keller L.; 2006):

- Εστιάζουν σε ένα περιορισμένο αριθμό στόχων.
- Τονίζουν τις πιο σημαντικές πολιτικές και αξίες του οργανισμού.
- Ορίζουν τους πιο σημαντικούς τομείς ανταγωνισμού στους οποίους θα δραστηριοποιηθεί / ανταγωνιστεί ο οργανισμός.

Η αποστολή του δήμου Κιλκίς προσδιορίζεται ως εξής (επιγραμματικά):

«Η με σύγχρονους όρους διακυβέρνηση των τοπικών υποθέσεων, η παραγωγή δημόσιων αγαθών και η παροχή υψηλής ποιότητας υπηρεσιών για την ικανοποίηση των αναγκών, των απαιτήσεων και των προσδοκιών των κατοίκων και των τοπικών φορέων, με απώτερο σκοπό τη βιώσιμη κοινωνική και οικονομική ανάπτυξη της περιοχής του».

Αναλυτικότερα, αποστολή του δήμου Κιλκίς είναι:

- ✓ να εξυπηρετεί ισότιμα, άμεσα, αντικειμενικά και αποτελεσματικά τους πολίτες, τους φορείς και όλους όσοι διαβιούν, εργάζονται ή δραστηριοποιούνται στο δήμο,
- ✓ να δημιουργεί διαρκώς βελτιούμενες συνθήκες κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης για όλους ανεξαιρέτως και ιδιαίτερα για τις ευπαθείς κοινωνικές ομάδες,
- ✓ να καλλιεργεί ένα φιλικό και ελκυστικό περιβάλλον ανάπτυξης της βιώσιμης επιχειρηματικότητας, της καινοτομίας, της οικονομίας της γνώσης,
- ✓ να εξασφαλίζει συνθήκες αειφόρου ανάπτυξης διασφαλίζοντας την προστασία των φυσικών πόρων και του περιβάλλοντος,
- ✓ να επιδιώκει την αξιόβιωτη ανάπτυξη βελτιώνοντας την οικονομική, περιβαλλοντική, πολιτιστική και κοινωνική ανταγωνιστικότητά του,
- ✓ να αξιοποιεί με ορθολογικό και συστηματικό τρόπο τα μοναδικά συγκριτικά πλεονεκτήματα της περιοχής ευθύνης του,
- ✓ να συνεργάζεται αποτελεσματικά και παραγωγικά με τοπικούς και υπερτοπικούς φορείς δημιουργώντας συνέργειες υψηλής προστιθέμενης αξίας.

9.5 Το όραμα και οι αξίες του δήμου Κιλκίς

Θα πρέπει να καταστεί σαφές εξ αρχής ότι ο στρατηγικός σχεδιασμός σχετίζεται άμεσα με την «θεωρία», με το κοινό μας όραμα δηλαδή για τον τόπο και είναι αυτός που πρόκειται να εμπνεύσει στους δημότες την διάθεση για διεκδίκηση του μέλλοντος που, όμως, στηρίζεται σε πολύ συγκεκριμένο παρόν. Για τον λόγο αυτό η διαδικασία διαμόρφωσης του οράματος, είναι κατεξοχήν πολιτική ενέργεια, με παρότρυνση της όσο το δυνατόν πιο μεγάλης συμμετοχής των δημοτών στη συζήτηση και όχι μόνο δουλειά υπαλλήλων του δήμου, «ειδικών», συμβούλων κ.λπ.

Ο δήμος Κιλκίς όπως και κάθε άλλης μορφής οργανισμός, επιχείρηση ή οντότητα, δεν μπορεί να πορεύεται χωρίς πυξίδα και τιμόνι. Όπως, επίσης, ηγεσία χωρίς στρατηγική και το αντίθετο δεν υφίστανται. Μεμονωμένα, αποτελούν απλώς φράσεις κλισέ και απαξιωμένες, διοικητικούς όρους κατ' ευφημισμό, έχοντας μια δυναμική που εξικνεύεται στην εκπόνηση πολυσέλιδων εγχειριδίων που καταλήγουν σε συρτάρια και φωριαμούς, περιμένοντας να ανακαλυφθούν από κάποιο φιλομαθή ή περίεργο υπάλληλο ή προϊστάμενο, από κάποιο ανήσυχο πολίτη.

Ο δήμος πρέπει και θέλει να είναι φορέας οραματικός, στρατηγικός και προσαρμοστικός ταυτόχρονα. Με πορώδη και ταυτόχρονα σαφή όρια. Να εμφορείται από τη συνεξέλιξη και την αυτοποίηση. Να αναδεικνύει τη ρητή και την άρρητη συσσωρευμένη οργανωσιακή / επιστημονική / ηθική γνώση και να τον καθιστά ολιστικό εργαλείο προστιθέμενης αξίας και όχι μοχλό μηχανιστικής, αφαιρετικής απαξίας.

Είναι το όραμα και η στρατηγική που δίνουν την προδιαγεγραμμένη ρότα στο “πλοίο”. Κανένα καράβι δεν περιφέρεται ασκόπως στο πέλαγος και στους ωκεανούς. Αποκλίσεις μπορεί να υπάρχουν ανάλογα με την εμφάνιση κακών καιρικών συνθηκών ή άλλων αστάθμητων παραγόντων. Όμως, το πλοίο που ξεκινάει από τη Νέα Υόρκη για Θεσσαλονίκη θα φτάσει στον τελικό προορισμό του.

Η ορθολογική αντιμετώπιση της πραγματικότητας και όχι η ξερή επίκληση είτε του “πατριωτισμού” είτε του “δε βαριέσαι”, είναι βασική συνιστώσα της επιτυχίας μιας κοινής, έλλογης και οργανωμένης προσπάθειας.

Η οργάνωση και η καλλιέργεια της αντίστοιχης κουλτούρας, σε δήμους, περιφέρειες, υπουργεία και φορείς, αποτέλεσε και αποτελεί ακόμη, δυστυχώς, σε πολλές περιπτώσεις, ταμπού. “Αρμόδιοι” που δεν ξέρουν ή μισο-ξέρουν (ακόμη χειρότερα) αναθέτουν σε άλλους που κάνουν πως ξέρουν και πληρώνονται γι' αυτό, ή ξέρουν πραγματικά και δεν εφαρμόζονται τα παραδοτέα τους από τους αρμόδιους κατόπιν – γιατί οι πρώτοι “ξέρουν καλύτερα”. Αποτέλεσμα; Δήμοι με όραμα και στρατηγική βιτρίνα ή δήμοι με χωρίς καθόλου όραμα και στρατηγική. Και αυτό μπορεί να αφορά σε οποιοδήποτε τμήμα της οργανωσιακής δράσης και συμπεριφοράς. Χωρίς το όραμα και τη στρατηγική, συναινετικά αποτυπωμένων, με όσο το δυνατόν πιο συνεκτικό κορμό, με παράλληλη δυνατότητα εφαρμογής προγραμμάτων και δράσεων, που εξυπηρετούν και προάγουν το όραμα και τη στρατηγική, αποτέλεσμα λογικό, συνεκτικό και αλληλοσυνδεόμενο, με οριζόντιες και κάθετες πολιτικές σε τοπικό, περιφερειακό και εθνικό επίπεδο, δύσκολα θα υπάρξει.

Με τη φιλοσοφία αυτή, ο δήμος Κιλκίς προσδιόρισε ένα όραμα για την επόμενη περίοδο, ένα όραμα σύντομο, απλό και κατανοητό, που εκφράζει συγκεκριμένη φιλοσοφία, που παρέχει συγκεκριμένες κατευθύνσεις. Ένα όραμα που είναι απαιτητικό αλλά και ρεαλιστικό. Ένα όραμα που εμπνέει αλλά και προκαλεί αυτόβουλη δέσμευση μέσα από τη δημιουργία έντονων ευνοϊκών συναισθημάτων. Ένα όραμα ανοιχτό σε ερμηνείες και προσαρμογές. **Το όραμα του δήμου Κιλκίς**, με βάση την ανάλυση που προηγήθηκε στα προηγούμενα κεφάλαια, τις ευρωπαϊκές, εθνικές και αναπτυξιακές προτεραιότητες, τις επιδιώξεις και δεσμεύσεις της δημοτικής αρχής αλλά και όλες τις παραμέτρους που αναφέρθηκαν προηγούμενα, και οι οποίες επηρεάζουν την εξέλιξη του, προσδιορίζεται ως εξής:

«Η ανάδειξη του δήμου Κιλκίς σε περιφερειακό πόλο αξιοβίωτα ολοκληρωμένης ανάπτυξης»

Το όραμα αυτό του δήμου Κιλκίς εδράζεται σε βασικές αξίες οι οποίες προσδιορίστηκαν προηγούμενα και, εν γένει, αντιλαμβάνονται την ανάπτυξη όχι μόνο ως οικονομική μεγέθυνση, όχι μόνο ως απορροφήσεις κονδυλίων, όχι μόνο ως βελτίωση του Α.Ε.Π. αλλά έχουν στόχο την αξιοβίωτη ανάπτυξη μέσω της ενίσχυσης της χωρικής, κοινωνικής, οικονομικής και περιβαλλοντικής ανταγωνιστικότητας του δήμου και την βελτίωση της ποιότητας ζωής των κατοίκων, όσο και το επίπεδο της διακυβέρνησης με στόχο την κοινωνική συνοχή, την εμπάθυνση της δημοκρατίας και την ενεργητική και ισότιμη συμμετοχή των δημοτών.

Είναι ένα όραμα που ενστερνίζεται τις αξίες της κοινωνικής ευαισθησίας, της εγγύτητας στον πολίτη, της ενδυνάμωσης των αναπτυξιακών θεσμών, της αειφορίας των τοπικών πόρων, του ανοιχτού χαρακτήρα και τη διαφάνεια των λειτουργιών, του ελέγχου της αποδοτικότητας, της αξιοπιστίας και της αποτελεσματικότητας της διοίκησης, του σχεδιασμού και τήρησης συγκεκριμένων διεργασιών και διαδικασιών, της θέσπισης και επίτευξης μετρήσιμων στόχων, της ενεργοποίησης του ενδογενούς ανθρώπινου δυναμικού, της συνεχούς βελτίωσης και της ενθάρρυνσης της καινοτομίας, της θεμελίωσης και ανάπτυξης γόνιμων συνεργασιών, της προώθηση της κοινωνικής αλληλεγγύης, της δίκαιης και ισότιμης μεταχείρισης των πολιτών, της δημοκρατικής ευαισθητοποίησης και λογοδοσίας.

Το όραμα του δήμου Κιλκίς συγκροτείται από το τρίπτυχο της χωρικής ανταγωνιστικότητας της οικονομίας, της κοινωνικής συνοχής και της περιβαλλοντικής προστασίας και αποσκοπεί στην ανάδειξη τομέων που μπορούν να αναγνωρίζονται ως χαρακτηριστικά στοιχεία ταυτότητας, ως συγκριτικά ή/και μοναδικά πλεονεκτήματα του δήμου Κιλκίς.

Κι ακόμη, το όραμα του δήμου Κιλκίς είναι ρεαλιστικό γιατί στηρίζεται στα πραγματικά δεδομένα της περιοχής και φιλοδοξεί να άρει τις όποιες αδυναμίες του και να αξιοποιήσει έτσι περαιτέρω τα ανταγωνιστικά του πλεονεκτήματα. Το όραμα δεν χαρακτηρίζεται από συντηρητισμό και στατικότητα αλλά είναι πολυδιάστατο, πολυθεματικό και πολυλειτουργικό. Δεν επικεντρώνεται σε μια μονοδιάστατη ανάπτυξη αλλά αντιθέτως προτάσσει την ισόρροπη και συμμετρική ανάπτυξη, τη βιώσιμη ολοκληρωμένη ανάπτυξη. Και τέλος, επιδιώκει να καταστεί και κοινωνικά αποδεκτό, γιατί και προέκυψε και προσδοκά να ολοκληρωθεί μέσα από μια διαδικασία πραγματικής διαβούλευσης με φορείς και κατοίκους της περιοχής, διασφαλίζοντας την εσωτερική του συνοχή αλλά και τις προοπτικές πραγμάτωσής του.

Το όραμα του δήμου Κιλκίς εμπεριέχει τις ακόλουθες στρατηγικές επιδιώξεις στοχεύοντας:

1. Στη δημιουργία ενός νέου μοντέλου ανάπτυξης μέσα από την ενίσχυση της ποιοτικής και ποσοτικής ανταγωνιστικότητας του δήμου με επίκεντρο τον άνθρωπο σε επίπεδο χωρικό, οικονομικό, κοινωνικό και περιβαλλοντικό.
2. Στη διαρκή βελτίωση της ποιότητας ζωής των δημοτών στο επίπεδο της καθημερινότητας, των υποδομών, των εξυπηρετήσεων αλλά και των ευκαιριών απασχόλησης, προσωπικής ανάπτυξης και δημιουργίας.
3. Στην πολυτομεακή εξωστρεφή ανάπτυξη της τοπικής οικονομίας, της απασχόλησης, της καινοτομίας και της οικονομίας της γνώσης αξιοποιώντας το τοπικό κεφάλαιο.
4. Στην αντιστροφή της περιθωριοποίησης και ερημοποίησης των αγροτικών και ορεινών περιοχών και την άμβλυση των ανισοτήτων μέσα από την ανάπτυξη ενός ισόρροπου και πολυκεντρικού συστήματος οικισμών που εξασφαλίζουν υγιείς λειτουργικές, παραγωγικές και κοινωνικές σχέσεις πόλης – υπαίθρου.

5. Στην ανάδειξη της μητροπολιτικής αστικής περιοχής του Κιλκίς σε ελκυστικό περιφερειακό αναπτυξιακό πόλο βελτιώνοντας την αισθητική και την εικόνα του και αξιοποιώντας τη γεωπολιτική του θέση, τη δυναμική και τους πόρους του.
6. Στη βελτίωση των θεμελιακών ικανοτήτων, της διοικητικής και διαχειριστικής επάρκειας και αποτελεσματικότητας του δήμου ως οργανισμού παροχής ποιοτικών υπηρεσιών αξιοποιώντας το ανθρώπινο δυναμικό του και σύγχρονα οργανωτικά συστήματα.
7. Στην ενδυνάμωση της κοινωνικής συνοχής και αλληλεγγύης στη βάση της δημιουργίας ίσων ευκαιριών πρόσβασης αλλά και σύγχρονων υποδομών υγείας - πρόνοιας, αθλητισμού και πολιτισμού - αναψυχής.
8. Στη βελτίωση της συμμετοχικής δημοκρατίας, του εθελοντισμού, της δικτύωσης και της συνεργασίας στο επίπεδο του αναπτυξιακού σχεδιασμού, της λήψης αποφάσεων και της ανάληψης δράσης από τους πολίτες, τους κοινωνικούς και οικονομικούς εταίρους.
9. Στην αειφόρο ανάπτυξη, ορθολογική διαχείριση και προστασία της φυσικής κληρονομιάς προωθώντας την πράσινη ανάπτυξη.
10. Στην αξιοποίηση της συσσωρευμένης γνώσης, την ανάπτυξη του γνωσιολογικού υπόβαθρου και τη συστηματική αξιοποίηση των στατικών και δυναμικών συγκριτικών πλεονεκτημάτων και των διαθέσιμων πόρων της περιοχής.

9.6 Βασικές αξίες του δήμου Κιλκίς για την υλοποίηση του οράματος

Το όραμα αυτό θα γίνει πραγματικότητα εντάσσοντας στην καθημερινή του λειτουργία ο δήμος τις ακόλουθες αξίες:

Εντιμότητα:	ενεργώντας αμερόληπτα, αξιοκρατικά και δίκαια προς όλους, στηρίζοντας τις αποφάσεις και τις πολιτικές του σε αντικειμενικά στοιχεία,
Συμμετοχή:	διαβουλευόμενος ευρύτατα και διαρκώς με τους κοινωνικούς εταίρους και τους θεσμούς της κοινωνίας των πολιτών,
Διαφάνεια:	καθιστώντας κοινωνούς της πολιτικής, του έργου και των αποτελεσμάτων του όλους τους ενδιαφερόμενους,
Επικοινωνία:	αναπτύσσοντας τους πιο σύγχρονους, αποτελεσματικούς και ανοιχτούς διαύλους επικοινωνίας με όλους,
Ποιότητα:	προσφέροντας ενσυνείδητα τις ποιοτικά καλύτερες υπηρεσίες, ελαχιστοποιώντας ή και εξαλείφοντας τα οποιαδήποτε εμπόδια ή προβλήματα στα σημεία παράδοσης των υπηρεσιών του προς τους «πελάτες» του,

Αποτελεσματικότητα

Οικονομικότητα:	διεκπεραιώνοντας με τον κατά τον δυνατόν ταχύτερο τρόπο και με το κατά το δυνατό χαμηλότερο κόστος τις ποιοτικά υψηλές υπηρεσίες που προσφέρει,
Εκσυγχρονισμός:	χρησιμοποιώντας τις πλέον σύγχρονες μεθόδους διοίκησης / διαχείρισης των ανθρώπινων και υλικών πόρων κάνοντας χρήση των πλέον σύγχρονων τεχνολογικών μέσων και απλουστεύοντας στο ελάχιστο απαραίτητο τις διαδικασίες που απαιτούνται,
Παραγωγικότητα:	αυξάνοντας την παραγωγικότητα του έμψυχου κεφαλαίου του και μεγιστοποιώντας κατά συνέπεια το όφελος των κοινωνικών εταίρων και πολιτών χάριν των οποίων υπάρχει και λειτουργεί,
Κοινωνική ευαισθησία:	εγκαθιστώντας ανεξάρτητους τοπικούς μηχανισμούς και δράσεις κοινωνικής προστασίας για την προσφορά φροντίδας στους έχοντες ανάγκη,
Δημιουργικότητα:	δημιουργώντας ιδανικές συνθήκες για την ανεμπόδιστη ανάπτυξη των δημιουργικών ικανοτήτων του κάθε δημότη, του κάθε υπαλλήλου,
Εμπιστοσύνη:	ενισχύοντας διαρκώς την αξιοπιστία του ώστε να επανακτήσει την εμπιστοσύνη του συνόλου των δημοτών,
Ισότητα:	εξασφαλίζοντας ίσες ευκαιρίες σε όλους, χωρίς αποκλεισμούς και διακρίσεις.

9.7 Προγραμματική φιλοσοφία δημοτικής αρχής

Ως είθισται, πριν ακόμη τη δημιουργία του παρόντος στρατηγικού σχεδιασμού, η υφιστάμενη δημοτική αρχή είχε προβεί στη δημοσιοποίηση συγκεκριμένων προγραμματικών αρχών και επιδιώξεων, οι οποίες με αίσθημα ευθύνης, συνέπειας και ευσυνειδησίας παραμένουν σε ισχύ, δεσμεύοντας και διατρέχοντας τη φιλοσοφία και το περιεχόμενο του σχεδιασμού για την επόμενη τετραετία, παρά τη δραματικά δυσμενή αλλαγή βασικών παραμέτρων της οικονομίας, της κοινωνίας κ.λπ. Στο πλαίσιο αυτό παρουσιάζεται συνοπτικά στη συνέχεια η προγραμματική φιλοσοφία των προσδοκιών και των επιδιώξεων της δημοτικής αρχής για το δήμο Κιλκίς.

Ο δήμος Κιλκίς λόγω της μεγάλης γεωγραφικής του έκτασης κλήθηκε να διαδραματίσει έναν πρωταγωνιστικό ρόλο στο νέο αυτοδιοικητικό τοπίο, να ανταποκριθεί επιτυχώς στις θεσμικές προκλήσεις της διοικητικής μεταρρύθμισης και να υπερκεράσει τους ανωτέρω κινδύνους προς όφελος της τοπικής μας κοινωνίας.

Βασικές αξίες της δημοτικής αρχής αποτελούν η ανεμπόδιστη ανάπτυξη των δημιουργικών ικανοτήτων του κάθε δημότη, η ισότιμη μεταχείρισή του σε όλα τα επίπεδα της δημοτικής διοίκησης, η κοινωνική ευαισθησία μέσα από την εγκαθίδρυση τοπικών μηχανισμών και δράσεων κοινωνικής προστασίας για την προσφορά φροντίδας στους έχοντες ανάγκη, και η πλήρης και αποκλειστική ενασχόληση με τα θέματα που απασχολούν τον τόπο μας.

Στόχος είναι η υλοποίηση ενός ρεαλιστικού στρατηγικού και επιχειρησιακού σχεδίου για ένα δήμο που θα δίνει προτεραιότητα στην ισόρροπη ανάπτυξη όλων των ενοτήτων του σε συνδυασμό με την επίκαιρη όσο ποτέ άλλοτε διασφάλιση της προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος. Η ολοκλήρωση των βασικών υποδομών όπου δεν έχουν κατακτηθεί θα είναι μέρος μιας πολιτικής αντιμετώπισης των εσωτερικών ανισοτήτων. Σε οικισμούς που διαθέτουν τις υποδομές αυτές, επιδιώκεται μέσα από τη λήψη αναπτυξιακών πρωτοβουλιών η υλοποίηση έργων για την αναβάθμιση της ποιότητας ζωής των κατοίκων.

Σε μια περίοδο έντονης οικονομικής κρίσης είναι απαραίτητο να προσελκύσουμε και να διευκολύνουμε τις επενδύσεις στο δήμο, να ενισχύσουμε την τοπική επιχειρηματικότητα με έργα και δράσεις που θα εξειδικεύονται σε κάθε τομέα και περιοχή ανάλογα με τις παραγωγικές δυνατότητές της. Το πάντρεμα της πρωτογενούς με τη δευτερογενή παραγωγή μπορεί να έχει εφαρμογή στο δήμο Κιλκίς. Σε μια εποχή που η διατροφική γεωργία αποτελεί πηγή πλούτου σε όλες τις χώρες της Ευρώπης το καθαρό από ρύπους Κιλκίς μπορεί να αναδειχθεί σε ιδανικό χώρο παραγωγής και τυποποίησης προϊόντων διατροφής.

Βασικά πλεονεκτήματα όπως η τεράστια πεδινή έκταση, οι επαρκέστατοι υδάτινοι πόροι, η τεχνογνωσία και η παράδοση που είχε κάποτε ο τόπος μας όταν συνδυαστεί με τη γειτνίαση ενός τεράστιου καταναλωτικού κέντρου, της Θεσσαλονίκης, που βρίσκεται σε απόσταση λίγων χιλιομέτρων από την πόρτα μας, μπορούν να αποδειχθούν ως η βαριά βιομηχανία του Κιλκίς και να ενισχύσουν τους πολίτες μας προσφέροντας χιλιάδες θέσεις εργασίας.

Σε μια πολιτική που στο επίκεντρό της βρίσκεται ο δημότης αποτελεί επιτακτική ανάγκη η αξιοποίηση του τοπικού ανθρώπινου επιστημονικού και εργατικού δυναμικού. Η φυγή των νέων Κιλκισιωτών σε άλλες πολιτείες για να βρουν διέξοδο στα όνειρά τους για μια αξιοπρεπή ζωή συνιστά σημαντικό πρόβλημα για την περιοχή. Και ο μόνος τρόπος να αντιμετωπισθεί η κοινωνική πληγή της ανεργίας είναι να αποδώσουμε στην ανάπτυξη του τόπου μας, στις νέες επενδύσεις και στην ενίσχυση της τοπικής επιχειρηματικότητας την πρώτη προτεραιότητα. Φιλοδοξούμε να εισαγάγουμε τους νέους μας στις νέες τεχνολογίες, στις ευκαιρίες και στις προκλήσεις της πράσινης ανάπτυξης, στην επαρκή πληροφόρηση για τα ευρωπαϊκά προγράμματα σε ένα περιβάλλον ψηφιακό, όπου κάθε Κιλκισιώτης σε εκτεταμένες περιοχές του δήμου θα έχει δωρεάν πρόσβαση στο διαδίκτυο.

Ο νέος δήμος διαθέτει πολλές περιοχές φυσικού κάλλους που επιβάλλουν την προώθηση των απαιτούμενων διαδικασιών για την ένταξή μας στον τουριστικό χάρτη της χώρας. Οι δυο ορεινοί όγκοι του Μπέλες και των Κρουσίων, η πανέμορφη και πεντακάθαρη λίμνη της Δοϊράνης, ο Βοτανικός Κήπος της Ποντοκερασιάς, ο θεραπευτικός πηλός της Πικρολίμνης και οι μικρότεροι χώροι αναψυχής κατά περιοχές αποτελούν ισχυρά στοιχεία βάσης για να αναπτυχθεί ο περιηγητικός τουρισμός, να προσφέρουν γαλήνη και ξεκούραση σε εκατομμύρια αστικού πληθυσμού που αναζητεί τις υπηρεσίες αυτές σε τόπους μακρινούς, όταν μπορεί δίπλα του, στο δήμο Κιλκίς, να τις βρει πλουσιοπάροχες.

Πρώτιστο μέλημα της δημοτικής αρχής αποτελεί η ανάληψη δράσεων και πρωτοβουλιών που θα οδηγήσουν στην αναγέννηση της πόλης του Κιλκίς. Μιας πόλης που αποτελεί χρόνιο και επιτακτικό αίτημα των δημοτών να αποκτήσει χρώμα, ανθρώπινο πρόσωπο και σημεία αναφοράς. Η κακή μορφή του κέντρου της πόλης, ο ελλιπής σχεδιασμός των ανοιχτών χώρων, το ελάχιστο πράσινο, η έλλειψη επαρκών αθλητικών υποδομών, το έντονο κυκλοφοριακό πρόβλημα που σε συνδυασμό με την έλλειψη χώρων στάθμευσης δημιουργούν συχνά μία αφόρητη εικόνα, η μη αξιοποίηση των διατηρητέων κτισμάτων, η μη επαρκής ανάδειξη της περιοχής του λόφου, η έλλειψη ανάπλασης των εισόδων της πόλης, η έλλειψη οργάνωσης και διαμόρφωσης περιπατητικών και ποδηλατικών διαδρομών τόσο κεντρικά όσο και περιμετρικά του οικισμού, η μη αξιοποίηση των κοινοχρήστων χώρων στις γειτονιές αμιγούς κατοικίας, η μη ενεργειακή αυτονόμηση των κοινοχρήστων χώρων και η έλλειψη σχεδιασμού για την αντιμετώπιση του προβλήματος των αδέσποτων ζώων, είναι ορισμένα από τα πλέον σημαντικά ζητήματα που αντιμετωπίζει η πόλη του Κιλκίς και η επίλυση των οποίων αποτελεί για εμάς πρώτη προτεραιότητα.

Παράλληλα αναπτύσσεται η συνεχής διεργασία ενός δημόσιου και ανοιχτού διαλόγου με τους φορείς και με τους ίδιους τους κατοίκους της πόλης έτσι ώστε να καταστούν όλοι κοινωνοί και συμμετοχοί με τη διατύπωση απόψεων και προτάσεων, τόσο σε επίπεδο σχεδιασμού όσο και σε επίπεδο υλοποίησης της πολιτικής μας.

Για να πετύχει ο διευρυμένος Δήμος Κιλκίς, χρειάζεται σωστή οργάνωση, ικανή διοίκηση και ολοκληρωμένο αναπτυξιακό σχεδιασμό για το αυτοδιοικητικό σύνολο αλλά και για κάθε δημοτική ενότητα ξεχωριστά. Πάνω απ' όλα όμως χρειάζεται ανθρώπους άξιους και

δημιουργικούς, έμπειρους και νέους, που έχουν τη γνώση, τη βούληση και τη δύναμη να προχωρήσουν μπροστά, με γνώμονα το συμφέρον του τόπου μας. Προαπαιτούμενα για την ορθή λειτουργία του νέου αυτοδιοικητικού συστήματος είναι η ανάπτυξη της συλλογικής συνείδησης, το ενδιαφέρον και η συμμετοχή όλων. Πρέπει όλοι μαζί να αγωνιστούμε και να βάλουμε τις βάσεις για νέες δομές ανάπτυξης για την ανάδειξη των δημιουργικών δυνάμεων της περιοχής μας, με ουσιαστικό περιεχόμενο, με ποιότητα και προπάντων με σεβασμό στο δημότιο.

9.8 Ανάδειξη επτά κρίσιμων αναπτυξιακών ρόλων του δήμου Κιλκίς

Στη βάση των ανωτέρω και στο πεδίο του οικονομικού σχεδιασμού, ο δήμος Κιλκίς λόγω της γεωστρατηγικής του θέσης και της κοινωνικοοικονομικής του υπόστασης, κατέχει, μπορεί και επιθυμεί –σε συνέργεια με τις υπόλοιπες τοπικές δυνάμεις- να αναπτύξει στο παρόν και στο μέλλον σημαντικούς αναπτυξιακούς ρόλους οι οποίοι αποτελούν συστατικά στοιχεία τόσο των δεδομένων τοπικών αλλά και εθνικών στρατηγικών και πολιτικών ανάπτυξής του αλλά και συγκεκριμένων δράσεων και πρωτοβουλιών που έχει εδώ και χρόνια αναπτύξει στη βάση μιας πολλές φορές δυστυχώς αποσπασματικής και ασυντόνιστης προσπάθειας ανάδειξής τους. Οι βασικότεροι αυτοί ρόλοι είναι:

A. Πόλος βιομηχανίας - μεταποίησης

Στο σχέδιο νόμου του Ρυθμιστικού Σχεδίου Θεσσαλονίκης δίδεται στο Κιλκίς (όπως ακριβώς και το 2004 με το «Περιφερειακό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας») ο ρόλος του Πόλου Βιομηχανίας – Μεταποίησης ώστε να προσελκύσει και ένα τμήμα των αντίστοιχων δραστηριοτήτων που συνωστίζονται στην ευρύτερη περιοχή της Θεσσαλονίκης για να την αποφορτίσει. Θεωρείται βέβαια απαραίτητος ο ακριβής προσδιορισμός του περιεχομένου συγκεκριμένων ζητημάτων που άπτονται του ρόλου αυτού ως πόλου βιομηχανίας – μεταποίησης όπως της χωροθέτησης των προβλεπόμενων Οργανωμένων Υποδοχέων, των ΠΟΑΠΔ κ.λπ., του είδους των προς εγκατάσταση ή/και μετεγκατάσταση βιομηχανιών που προβλέπεται να υποδεχθεί η περιοχή, της διαβάθμισης της περιβαλλοντικής όχλησης αυτών των δραστηριοτήτων (υψηλής, μεσαίας, χαμηλής), του τρόπου συνύπαρξης των νέων παραγωγικών δραστηριοτήτων με τις υφιστάμενες δομές του αστικού ή μη ιστού, της πρόβλεψης για τα δεδομένα και τους όρους οικιστικής ανάπτυξης που θα υποστηρίξει τις ανάγκες των (νέων) εργαζομένων στην περιοχή κ.ά.

B. Πόλος διασυνοριακής συνεργασίας

Ως γνωστόν, το Κιλκίς, λόγω της θέσης του αλλά και της διέλευσης από αυτό των βασικότερων μεταφορικών αξόνων της χώρας, συνιστά την βόρεια Πύλη της Ελλάδος προς τη Νοτιοανατολική Ευρώπη. Ως εκ τούτου, είναι απόλυτα ρεαλιστικός ο ρόλος που μπορεί και πρέπει να διαδραματίσει το Κιλκίς ως Πόλος Διασυνοριακής Συνεργασίας. Στην κατεύθυνση αυτή πρέπει ρητά να προβλεφθούν συγκεκριμένα μέτρα, δράσεις αλλά και έργα όπως:

- α) της χωροθέτησης του Διαμετακομιστικού – Εμπορευματικού Κέντρου (π.χ. στο Σταυροχώρι με τον ΠΑΘΕ),
- β) της ανάπτυξης νέων υποδομών όπως της ενδυνάμωσης, βελτίωσης και ολοκλήρωσης οδικών αξόνων (π.χ. Θεσσαλονίκης – Εγνατίας – Δοϊράνης – Προμαχώνα) και του σιδηροδρομικού δικτύου (π.χ. άξονας 22),

- γ) της ανάπτυξης οργανωμένων ζωνών με σύνθετες, συμπληρωματικές λειτουργίες, σε συνάρτηση με τις δραστηριότητες μεταφορών (π.χ. Κιλκίς),
- δ) της δημιουργίας εμπορευματικών πάρκων παροχής υπηρεσιών εφοδιαστικής διαχείρισης (logistics) στους στρατηγικούς κόμβους συνδυασμένων μεταφορών,
- ε) της σύνδεσης με βιομηχανικές περιοχές ή ζώνες εγκατάστασης βιομηχανίας από την άλλη πλευρά των συνόρων στο πλαίσιο των Προγραμμάτων Εδαφικής Συνεργασίας,
- στ) της δημιουργίας ελεύθερης ζώνης που θα εξυπηρετεί και τον εξωστρεφή προσανατολισμό της βιομηχανίας.

Γ. Πόλος αστικού και εναλλακτικών μορφών τουρισμού

Τόσο ο δήμος Κιλκίς όσο και ευρύτερα ο νομός Κιλκίς διαθέτει πλειάδα πόρων που προσδιορίζουν τα ποιοτικά χαρακτηριστικά του τουριστικού της προϊόντος και συνδέονται άμεσα με τα κίνητρα τουριστικής ζήτησης. Αλλά διαθέτει και πλειάδα ανωδομών, έτοιμων να υποστηρίξουν αυτό το προϊόν, προσδιορίζοντας την ποσοτική δυνατότητα ανάπτυξής του. Στο πλαίσιο της πολιτικής για ισόρροπη περιφερειακή ανάπτυξη πρέπει να προσδιοριστούν τα στοιχεία εκείνα που θα επιτρέψουν την ισόρροπη και βιώσιμη ανάπτυξη των υπό ανάπτυξη τουριστικών περιοχών όπως αυτών του Κιλκίς, την κατά προτεραιότητα ενίσχυση προορισμών λαμβάνοντας υπόψη το βαθμό ανάπτυξης αλλά και την αξιοποίηση και ανάδειξη των τοπικών πόρων και του πολιτιστικού αποθέματος σε μη ανεπτυγμένες τουριστικά περιοχές, καθώς και την άμβλυνση των φαινομένων υπερσυγκέντρωσης και κορεσμού στις ώριμες τουριστικά περιοχές.

Σήμερα ένας προορισμός πρέπει να συναρπάσει το μυαλό, την καρδιά και το στομάχι. Είναι δεδομένο ότι Κιλκίς έχει την πολύτιμη α' ύλη για να μπορεί να κάνει και τα τρία. Το παρθένο κι αμόλυτο φυσικό τοπίο του, τα προϊόντα της γης του, ως στοιχεία προσδιοριστικά της ποιότητας, της ταυτότητας και της γεωγραφικής προέλευσης και γαστρονομίας, συνδυασμένα με τα ήθη και τα έθιμα, με τον πολιτισμό, αποτελούν βασικό στοιχείο της ταυτότητας του Κιλκίς. Αυτά αποτελούν την πρώτη ύλη για μία δυνατή και μοναδική εμπειρία για κάθε επισκέπτη και αυτά θα μπορούσαν με προϋποθέσεις να αναπτύξουν τον πράσινο τουρισμό και τις λεγόμενες εναλλακτικές ή ειδικές μορφές τουρισμού, οι οποίες συνθέτουν ένα νέο πρότυπο αειφορικής τουριστικής ανάπτυξης, οι σημαντικότερες μορφές του οποίου γενικά είναι ο οικοτουρισμός, ο αγροτουρισμός, ο τουρισμός υγείας, ο πολιτιστικός, θρησκευτικός, φυσιολατρικός και περιπατητικός τουρισμός, ο ορειβατικός, ο αθλητικός, ο εκπαιδευτικός, ο γαστρονομικός τουρισμός κ.λπ.

Δ. Πόλος αγροτικής παραγωγής και μεταποίησης

Όλος ο νομός Κιλκίς αλλά και το σύνολο σχεδόν του δήμου (εκτός της Δ.Ε. Κιλκίς) χαρακτηρίζεται κυρίως από τον αγροτικό του χαρακτήρα. Μπορεί αυτό πλέον να μην προβάλλεται αντιπροσωπευτικά στην συμμετοχή του πρωτογενούς τομέα στο Α.Ε.Π. ή στην Α.Π.Α. αλλά δεν παύει να συνιστά, ιδιαίτερα υπό το πρίσμα των σημερινών συνθηκών αλλά και μελλοντικών εξελίξεων, ένα ισχυρό ανταγωνιστικό πλεονέκτημα για μια βιώσιμη οικονομικά, κοινωνικά και περιβαλλοντικά τοπική ανάπτυξη.

Με δεδομένο ότι ο αγροτικός τομέας προσφέρει περίπου 4% στο Α.Ε.Π. και με τον πολλαπλασιαστή φτάνει περίπου στο 20% γίνεται ολοένα και περισσότερο αντιληπτό ότι ο τομέας που μπορεί να αναδείξει και να αναδειχθεί από το Κιλκίς είναι ο γεωργικός και αγροδιατροφικός τομέας. Όταν μάλιστα η αγροτική παραγωγή ποιοτικών φημισμένων πιστοποιημένων προϊόντων, μεταποιημένων με παραδοσιακές συνταγές, σύγχρονα τεχνολογικά μέσα και καινοτομίες, ενσωματώνεται στις τουριστικές υπηρεσίες, τότε δημιουργεί επαρκή διαφοροποίηση στο τελικό τουριστικό προϊόν, που δημιουργεί τοπική ανάπτυξη. Μας δίνεται,

δηλαδή, η δυνατότητα να στηρίξουμε τη διατήρηση του κοινωνικού και παραγωγικού ιστού στην ελληνική περιφέρεια με την χρησιμοποίηση δύο μεγάλων συγκριτικών πλεονεκτημάτων που έχει η χώρα μας και ιδιαίτερα η ελληνική περιφέρεια: του τουρισμού και της γεωργίας. Στα δυνατά σημεία του αγροτικού τομέα της ευρύτερης περιοχής του Κιλκίς καταγράφονται: α) τα αγροτικά προϊόντα της περιοχής όπως τα επώνυμα τυροκομικά Π.Ο.Π. προϊόντα και ο Π.Γ.Ε. οίνος, β) η διαθεσιμότητα πλούσιας ποιοτικής α΄ ύλης όπως το σιτάρι, το κρέας και το γάλα για την παραγωγή ποιοτικών τοπικών προϊόντων, γ) ο μοναδικός συνδυασμός περιβαλλοντικών συνθηκών (έδαφος, κλίμα) απαραίτητος για την καλλιέργεια και παραγωγή ιδιαίτερων σε γεύση και θρεπτικές αξίες προϊόντων, δ) η αποκλειστική τεχνογνωσία παραγωγής παραδοσιακών προϊόντων όπως αυτή μεταφέρθηκε από γενιά σε γενιά διατηρώντας μια πολύτιμη πολιτισμική παράδοση.

Η αξιοποίηση όλων των ανωτέρω χαρακτηριστικών και πλεονεκτημάτων κρίνεται απαραίτητο να αναδειχθεί και να εξασφαλισθεί με τη δημιουργία ΠΟΑΠΔ, οικολογικών πάρκων, πάρκων παραδοσιακών καλλιεργειών, ζωνών αποδοτικών καλλιεργειών και εκτροφών κ.λπ., ώστε να παίξει το Κιλκίς το ρόλο που δικαιωματικά του ανήκει, αυτόν του πόλου αγροτικής παραγωγής και μεταποίησης αγροτικών προϊόντων που αντανακλά τον μοναδικό συνδυασμό των τοπικών μας φυσικών πόρων (κλίμα, έδαφος, τοπικές ποικιλίες και εκτροφές, παραδοσιακός εξοπλισμός) και του πολιτισμικού κεφαλαίου της περιοχής (παραδόσεις, τεχνογνωσία, δεξιότητες και πρακτικών), του μείγματος δηλαδή που προσδίδει στα προϊόντα μια μοναδική ταυτότητα και αυξάνουν την αξία τους.

Ε. Πόλος οικιστικής ανάπτυξης

Τόσο η αστική όσο και η ημιαστική περιοχή του δήμου Κιλκίς συνιστούν μια αρκετά ελκυστική περιοχή για μόνιμη κατοικία. Λίγα χιλιόμετρα από τη Θεσσαλονίκη, με ποιότητα ζωής αρκετά καλή, με πλούσιο εύρος παρεχόμενων υπηρεσιών και χωρίς αξιοσημείωτα προβλήματα κοινωνικής συνοχής ή προβληματικής ενσωμάτωσης παλιννοστούντων και αλλοδαπών, το Κιλκίς χαρακτηρίζεται ως μια φιλόξενη, ανθρώπινη και ήσυχη επαρχιακή πόλη - περιοχή, με τις περισσότερες αναγκαίες και βασικές υποδομές, με ελάχιστη εγκληματικότητα, που αν βελτιωθεί σε ορισμένους τομείς –π.χ. υποδομή προαστιακού, εικόνα και αισθητική πόλης, δημιουργία ταυτότητας- μπορεί να αναδειχθεί σε ελκυστικό πόλο οικιστικής ανάπτυξης προσελκύοντας πολύτιμο ανθρώπινο κεφάλαιο που θα την στηρίξει σε όλες τις εκφάνσεις της τοπικής ανάπτυξης (οικονομικά, πολιτιστικά, κοινωνικά κ.λπ.).

ΣΤ. Antenna πόλου Έρευνας & Καινοτομίας

Η καινοτομία είναι ο καταλύτης της εξίσωσης που οδηγεί στην ανάπτυξη. Μια πολύ σημαντική προϋπόθεση για την ανάπτυξη της παραγωγικής βάσης των ελληνικών «παραδοσιακών βιομηχανιών» είναι η ενσυνείδητη και σχεδιασμένη επένδυση σε καινοτομία. Για τον λόγο αυτό, δεν αρκεί απλά η συγκέντρωση και χωρική ανάπτυξη για την βιωσιμότητα της βιομηχανικής – μεταποιητικής δραστηριότητας και του εν γένει παραγωγικού συστήματος.

Η προσδιορισμένη στις διάφορες χωροταξικές πολιτικές ανάδειξη του Κιλκίς ως πόλου Βιομηχανίας – Μεταποίησης μπορεί να συνδυαστεί και με την ανάπτυξη στην περιοχή μιας antenna (π.χ. τεχνολογικό πάρκο, θερμοκοιτίδα, δομή υποστήριξης) του πόλου Έρευνας & Καινοτομίας της Θεσσαλονίκης ώστε να διευκολυνθεί η ανάπτυξη κουλτούρας, μεθόδων και καινοτομικών ιδεών αλλά και η διάχυση των αποτελεσμάτων έρευνας και καινοτομίας από τις υφιστάμενες και νέες επιχειρήσεις αλλά και την προσέλκυση επενδύσεων έντασης γνώσης.

Z. Antenna εξειδικευμένων τμημάτων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης

Η εκπαίδευση μαζί με την έρευνα και την καινοτομία αποτελεί μία από τις τρεις πλευρές του τριγώνου της οικονομίας της γνώσης. Το Κιλκίς διαθέτει ήδη υπερσύγχρονο κτίριο ως παράρτημα του Α.Τ.Ε.Ι. το οποίο, πέρα από το υφιστάμενο τμήμα, μπορεί να φιλοξενήσει και άλλα, εξειδικευμένα τμήματα άμεσα συναρτημένα με το υφιστάμενο γνωστικό αντικείμενο ή/και με τους ρόλους του ως πόλου βιομηχανίας – μεταποίησης, διασυνοριακής συνεργασίας, τουρισμού κ.λπ. με βασικό στόχο την μετεξέλιξή του σε αυτόνομη Σχολή. Παράλληλα, θα πρέπει να επιδιωχθεί η μεταφορά Τμημάτων ή Σχολής από το Τ.Ε.Ι. Θεσσαλονίκης ή ακόμη και από το Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης.